

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței
pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul
sănătății și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa prezentului act normativ

Inițiativa Ministerului Sănătății - în temeiul art. 108 alin. (1) și (3) din Constituția României, republicată și al art. 1, punctul IV Sănătate -punctul 2, din Legea nr.193/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2.2 Descrierea situației actuale

A. Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2023 pentru stabilirea unor măsuri la nivelul structurii organizatorice aferente unităților sanitare, precum și stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul sanitar public și pentru completarea unor acte normative în domeniul sănătății și în domeniul fiscal, au fost stabilite unele drepturi salariale pentru personalul din sistemul sanitar. În sistemul sanitar, asigurarea continuității asistenței medicale se asigură și prin serviciul de gardă.

În conformitate cu prevederile Ordinului ministrului sănătății nr. 870/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind timpul de muncă, organizarea și efectuarea gărzilor în unitățile publice din sectorul sanitar, cu modificările și completările ulterioare, medicii rezidenți pot fi incluși în linia de gardă, pe specialități, la aprecierea și pe răspunderea medicului șef de secție, numai în situația în care în spital sunt organizate două linii de gardă în aceeași specialitate, efectuând atât garda pentru completarea duratei normale a timpului de muncă, cât și gărzi în afara programului normal de lucru. De asemenea, medicii rezidenți vor putea fi incluși în linia de gardă numai în specialitatea în care sunt confirmați ca medici rezidenți, pe răspunderea și sub supravegherea medicului titular de gardă.

În prezent, conform prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de

comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz. Astfel, în sistemul sanitar, indemnizațiile acordate prin actul normativ la care facem referire determină o creștere a limitei prevăzută la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere că prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2023 au generat unele dificultăți în interpretarea și implicit, în aplicarea acesteia, este necesară modificarea unor prevederi pentru o mai bună lămurire a conținutului normei legislative și pentru predictibilitate în aplicarea acesteia. Astfel, medicii specialiști și primari beneficiază, începând cu luna august la veniturile aferente acestei luni, pentru activitatea prestată în linia de gardă, de o singură indemnizație lunară, indiferent de numărul contractelor individuale de muncă cu timp parțial. Totodată, categoriile de personal care beneficiază de respectiva indemnizație, sunt cele prevăzute în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017.

De asemenea, având în vedere faptul că și medicii rezidenți asigură continuitatea asistenței medicale prin serviciul de gardă în conformitate cu actele normative în vigoare, se impune completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2023 pentru stabilirea unor măsuri la nivelul structurii organizatorice aferente unităților sanitare, precum și stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul sanitar public și pentru completarea unor acte normative în domeniul sănătății și în domeniul fiscal, cu această categorie de personal și acordarea unei indemnizații în funcție de numărul de gărzi efectuate.

Totodată, având în vedere faptul că indemnizațiile acordate personalului din sistemul sanitar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2023 pentru stabilirea unor măsuri la nivelul structurii organizatorice aferente unităților sanitare, precum și stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul sanitar public și pentru completarea unor acte normative în domeniul sănătății și în domeniul fiscal, depășesc plafonul prevăzut la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 și pentru a menține măsurile de stimulare a personalului din sistemul sanitar acordate începând cu data de 1 august 2023, se impune exceptarea acestora de la limita prevăzută de lege și completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2023, astfel: “(3) Indemnizația lunară prevăzută la art. I nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din prezenta lege” .

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani),
inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care:	5.557	13.337	13.337	13.337	13.337	11.781
a) buget de stat, din acesta:	803	1.926	1.926	1.926	1.926	1.701
(i) impozit pe profit	803	1.926	1.926	1.926	1.926	1.701
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	4.754	11.411	11.411	11.411	11.411	10.080
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	4.754	11.411	11.411	11.411	11.411	10.080

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	12.500	30.000	30.000	30.000	30.000	26.500
	12.500	30.000	30.000	30.000	30.000	26.500
	12.500	30.000	30.000	30.000	30.000	26.500
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-6.943 -6.943	-16.663 -16.663	-16.663 -16.663	-16.663 -16.663	-16.663 -16.663	-14.719 -14.719
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Buget de stat					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Prezentul act normativ nu are impact bugetar asupra bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3 Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale – Au fost consultate autoritățile administrației publice locale prin adresa nr.AR 13967/2023.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 826/2023. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații Prin adresa nr. nr.13967/2023 Ministerul Sănătății a solicitat și punct de vedere Ministerului Educației.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Sănătății: www.ms.ro în data de 04.08.2023

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea prezentului act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ

8.2 Alte informații.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea și completarea altor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

